

Аналіз використання коштів «депутатських фондів» за обласною Програмою соціальної підтримки ветеранів війни, праці, дітей війни, інвалідів, інших соціальних груп населення, що перебувають у складних життєвих обставинах «Назустріч людям» на 2015-2019 роки»

2017–2018 роки

Поняття депутатський фонд виникло на початку 2000-х років в м.Києві в умовах профіцитного бюджету. Тобто передбачає можливість одноособового розподілу депутатами надлишкових коштів бюджету. Ще не всі міста в Україні використовують цей механізм. Як не всі депутати мають достатній рівень культури одноособового розподілу коштів і розуміння відповідальності за це. Саме тому в більшості випадків експерти сходяться до того, що це є елементом «підкupu виборців» і піару діючих депутатів коштом платників податків. Що ставить нових кандидатів в депутати не в рівні умови з діючими депутатами, які «засівають» свої округи коштом виборців, створюючи картинку доброго баріна, який вирішує питання людей. Проте часто це «вирішення» передбачено законодавством і не виконується на належному рівні органами виконавчої влади. Тож депутатам замість «надання безкоштовної рибки» людям, краще створити умови для належного рівня надання гарантованих державою послуг. А для цього треба змінити свідомість народних обранців.

А на сьогодні кожна рада іде своїм шляхом, створюючи різні фонди і Програми і використовуючи різне законодавче підґрунтя. Розглянемо законодавчі підстави для створення саме фонду.

Стаття 68 ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні» надає можливість депутатам створювати «депутатські фонди»: «1. Органи місцевого самоврядування можуть утворювати цільові фонди, які є складовою спеціального фонду відповідного місцевого бюджету.

2. Порядок формування та використання цільових фондів визначається положенням про ці фонди, що затверджується відповідною місцевою радою.»

Для цього обласна рада має прийняти відповідне рішення.

Натомість Запорізька обласна рада відповідного рішення не приймала. Вона пішла шляхом програмного вирішення питання, прийняв в 2017 році рішення про внесення змін до вже існуючої з 2014 року Програми. При чому зміни торкнулись не тексту Програми, а тільки Додатку в частині заходів. Що важко назвати депутатським фондом. Але затверджений радою «Порядок та умови надання адресної грошової допомоги громадянам, які опинилися в складних життєвих обставинах, депутатами Запорізької обласної ради, затвердженого рішенням обласної ради від 15.12.2016 № 46» надали чомусь депутатам право одноособового розподілу частини бюджетних коштів обласної Програми соціальної підтримки ветеранів війни, праці, дітей війни, інвалідів, інших соціальних груп населення, що перебувають у складних життєвих обставинах «Назустріч людям» на 2015-2019 роки. В якій мови про депутатів немає.



Бо метою цієї Програми є: залучення місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, керівників підприємств, організацій та установ незалежно від форм власності, благодійних фондів, політичних партій та об'єднань, громадськості до соціальної підтримки ветеранів війни, праці, дітей війни, інвалідів, інших категорій громадян, які перебувають у складних життєвих обставинах, надання їм різних видів адресної допомоги, виходячи із потреб, забезпечення доступності соціальних послуг, підвищення якості та ефективності їх надання.

Заходами Програми має передбачатись визначення пріоритетних напрямів у сфері надання соціальних послуг, впровадження нових механізмів їх надання, розширення доступу осіб, які перебувають у складних життєвих обставинах і потребують сторонньої допомоги, до соціальних послуг, забезпечення їх якості та ефективності, залучення недержавних суб'єктів до надання соціальних послуг.

Таким чином, назвати це депутатським фондом не коректно, як і сумнівно визнати законним, за таких умов, одноособове витрачання бюджетних коштів. На що варто звернути увагу правоохоронним органам. Оскільки, згідно ст.43 ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні», «виключно на пленарних засіданнях районної, обласної ради вирішуються такі питання:

-затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідно району, області, цільових програм з інших питань, заслуховування звітів про їх виконання;

- затвердження відповідно районних, обласних бюджетів, внесення змін до них, затвердження звітів про їх виконання».

Як і дослідження витрачання коштів в частині «депутатських фондів» показали відсутність нових механізмів і залучення недержавних суб'єктів. Натомість збільшили навантаження на бюджет із обмеженням доступу широкого кола громадян до цього ресурсу.

Кошти депутатами розподіляються згідно «Порядку та умов надання адресної грошової допомоги громадянам, які опинилися в складних життєвих обставинах, депутатами Запорізької обласної ради», затвердженого рішенням обласної ради від 15.12.2016 № 46, який з початку передбачав єдине обмеження- надання одній особі не більше 1 разу на рік фінансової допомоги. Без обмеження суми і вимог до верифікації наданих документів. Проте, в 2017 році це обмеження було знято. Таким чином, Порядок втратив свій сенс, оскільки взагалі припинив регулювання процесу розподілу коштів і підтвердження наявності складних життєвих обставин. При цьому не встановлюючи жодної відповідальності для депутатів. Як і не передбачає перевірки документів Департаментом соціального захисту населення ЗОДА, яке є відповідальним за перевірку обґрунтованості виділення адресної допомоги за іншими заходами Програми. При цьому співробітники Департаменту, як держслужбовці, несуть відповідальність за результати своєї діяльності. Проте депутати вирішили не застосовувати жодних механізмів верифікації і контролю. Запустивши фактично по 25 млн. коштів платників податків щорічно на ризиковані і корупціогенні процеси, через надання дискреційних



повноважень самим собі. Як свідчить моніторинг витрачання цих коштів впродовж 2017-2018 років, цей виклик їм подолати не вдалось.

Об'єм фінансування за заходом п.33 розділу VIII «Надання адресної грошової допомоги громадянам, які опинились в складних життєвих обставинах депутатами обласної ради (у рівних частинах для кожного) відповідно до Порядку її надання мало в 2017 році:

Загальний обсяг – 75 600,00тис.грн. (рішення ЗОР № 39 від 06.04.2017). З розподілом по рокам:

2017- 25 200,00 тис. грн.

2018- 25 200,00 тис. грн.

2019- 25 200,00 тис. грн.

Неодноразові зміни до Програми довели ці суми станом на 2018 рік до збільшення цих сум майже вдвічі:

На 2017-2019 роки загальний обсяг фінансування – 109 600,00 тис.грн. (рішення ЗОР № 93 від 01.03.2018). з розподілом по рокам:

На 2018 рік- 42 000,00 тис. грн.

На 2019 рік- 42 000,00 тис. грн.

(07_20_93_01) 07_20_93_01

Фактично ж за 2017-2018 роки депутатами Запорізької обласної ради було здійснено 30447 виплат на загальну суму 50 552 425 гривень грошової допомоги по програмі «Назустріч людям».

В 2017 році - 15737 виплат на суму 25 597 642 гривні,

а в 2018 році - 14710 виплат на суму 24 954 783 гривні.

В 2018 році, як бачимо, сума виплат в порівнянні з 2017 роком зменшилась на 642 859 грн.

В процесі аналізу було виявлено **ТОР- 25** осіб, які протягом 2017-2018 років неодноразово отримували грошову матеріальної допомоги. Масові випадки надання депутатами фінансової допомоги по кілька разів на рік одній особі. Як і неодноразового фінансування цілих родин.

Також були і такі особи, які щомісяця по декілька разів отримували допомогу від різних депутатів. Варто нагадати що кожного депутата закріплено за окремим виборчим округом.

І надання фінансової допомоги мешканцям інших районів області не відповідає вимогам **ст.2 ЗУ про статус депутатів місцевих рад:** *«Депутат місцевої ради як представник інтересів територіальної громади, виборців свого виборчого округу зобов'язаний виражати і захищати інтереси відповідної територіальної громади та її частини - виборців свого виборчого округу, виконувати їх доручення в межах своїх повноважень, наданих законом, брати активну участь у здійсненні місцевого самоврядування.»*



У порівнянні з 2017 роком, у 2018 році сума виплат цим особам зросла вдвічі. А кількість виплат- втричі.

До **ТОР – 25** увійшли ті, хто за рік отримали допомоги від 10 до 44 разів (виплат) на одну особу (**Таблиця 1**) При цьому отримували таку допомогу щорічно.

- в 2017 році таких виплат було 161, на суму 238 055 грн.,

- в 2018 році ті ж самі мешканці вже отримали 335 виплат на суму 540 435 грн.,

Разом у та 2017 роках одні й ті ж ТОП -25 осіб отримали 496 виплат на суму **778 490** грн.

Таким чином, в 2018 році одні й ті ж **ТОР – 25 осіб** отримали на 302 380 грн більше ніж в 2017 році, що в **2,27** рази більше ніж було надано в 2017 році.

Також проаналізовано **ТОР-100** осіб (**Таблиця 2**), які за 2017-2018 отримали матеріальної допомоги від 4 і більше разів впродовж 2017-2018 років:

- в 2017 році **ТОР – 100** отримали 401 виплату грошової допомоги на суму **643 212** грн. (в середньому **6432** грн.),

- в 2018 році ж (**ТОР -100**) особи отримали вже в 1,95 рази більше коштів - **1 254 936** грн. (в середньому 12550 грн.), що склало 5,03% від суми за 2018 рік (24 954 783 грн.).

В 2018 році отримали 764 виплати, що складає 5,2 % від виплат за 2018 рік (14710 виплат)

що складає

Таким чином, за два роки одні й ті ж **100 осіб** отримали з «депутатських фондів» від депутатів Запорізької обласної ради- **1 898 148 грн.**

В 2017 році в середньому одна виплата дорівнювала 1627грн (25 597 642грн./15730 виплат), в 2018 році одна виплата складала в середньому - 1696 грн. (24 954 783 грн./14710 виплат).

Не зважаючи на те, що загальна сума в 2018 році була зменшена на 642 859 гривень, це не торкнулося ані **ТОР -25**, ані **ТОР – 100**.

Вони, як бачимо в Таблицях 1 та 2 і на діаграмі, збільшили отримання сум в 2,27 та в 1,95 рази відповідно.

Аналізуючи дані Таблиць 1 і 2 виявляємо таку закономірність:

якщо середня виплата в 2017 році складають 1600-1700 грн, то **ТОР- 25** і **ТОР-100** мають в середньому **6 300** грн.

А в 2018 із мінімальною зарплатою в 3200 грн., відповідно - **12 250** грн на одну особу!

Причому **ТОР- 100** отримали в 2018 році 764 виплати, що складає від загальної численності виплат в 2018 року - 5,2%.

В 2017 році – 401 виплату, що складає 2,54% від загальної кількості виплат 2017 року (15739).

В 2018 році

1) 6631 осіб отримали по **1** разу матеріальну допомогу на суму 11 433 080 грн., що складає **45,81%** від загальної суми (24 954 783 грн) і 45,08% від загальної кількості виплат за 2018 рік (14710 виплат).

2) 740 осіб отримали по 2 рази матеріальну допомогу в 2018 році. Що склало 1480 виплат на суму 2 316 190 грн. Що є приблизно 9,28% від загальної суми за 2018 рік (24 954 783грн) і 10.06% від загальної кількості виплат (14710)



3) І 44,91% осіб отримали грошову допомогу в 2018 році 3 і більше разів. Є такі, хто отримав 47 рази матеріальну допомогу від 47 депутатів. Тобто, від половини складу депутатського корпусу.

А всього **100 осіб** отримали 764 рази допомогу за 2018 рік на суму - **1 254 936** грн.! Що складає 5,03% від загальної суми за рік (24 954 783). При тому, що це лише 1,5 % від чисельності тих, хто отримав один раз допомогу в 2018 році (6631).

Таким чином одні й ті ж самі 100 осіб отримали 5,2% від загальної чисельності виплат за 2018 рік. (764 виплати від 14710). І ця частка є незмінною на протязі останніх років.

Таблиця 3 - Спільне фінансування однієї особи трьома депутатами зі складу керівництва ЗОР та ЗОДА у 2018 році

Ця таблиця показує нам як дружно допомагають людям депутати від фракції Солідарність та ОППО.

Ми бачимо що три депутати Е. Гугнін БПП, Г. Самардак БПП і Є. Сіменков ОППО надали одночасно матеріальну допомогу 73 особам. При тому, що Е.Гугніна закріплено за Приазовським районом Запорізької області, а Є.Семенкова- за Комунарським та Олександрівським районами м.Запоріжжя.

Під час моніторингу обласної п.33 розділу VIII Додатку до Програми соціальної підтримки ветеранів війни, праці, дітей війни, інвалідів, інших соціальних груп населення, що перебувають у складних життєвих обставинах «Назустріч людям» на 2015-2019 роки, було виявлено численні факти надання матеріальної допомоги трьома депутатами з числа керівництва ЗОР та ЗОДА, що не може бути випадковим.

А саме:

- Самардак Г.В. (БПП) – голова ЗОР,
- Семенков Є.О. (ОППО) – перший заступник голови ЗОР,
- Гугнін Е.А (БПП) – заступник голови Запорізької ОДА

Ці три депутати в різній конфігурації одночасно надали впродовж 2018 року **73** особам на оздоровлення матеріальної допомоги на суму **206 911** гривень.

У відповідь на запит ЗОР повідомило що рішення про об'єднання депутатських фондів впродовж 2018 року не приймалось.

Питання яким чином ці 73 особи одночасно потрапили на прийом, що проводився в різний час і в різних місцях саме до цих 3 депутатів залишається відкритим.

При цьому, всі ці депутати закріплені за різними округами і територіями .

Матеріали передані до правоохоронних органів на перевірку. Але є інша сторона медалі.

Через безконтрольність і нормативну неврегульованість процесу надання матеріальної допомоги депутатами обласної ради громадянам, фіксуються факти можливих зловживань і з боку окремих громадян, які впродовж останніх двох років збільшили



кількість депутатів, від яких отримують кошти впродовж року. Доводячи суми отриманих коштів з «депутатських фондів» до 120 тис.грн.за рік.

При цьому, Томилін Л.І. впродовж 2018 року спромігся отримати матеріальну допомогу від 47 депутатів обласної ради (56% від загальної кількості депутатів) на загальну суму 112,8 тис.грн. Обгрунтованість виділення йому коштів з обласного бюджету в такому розмірі мають перевірити правоохоронні органи.

Висновок :

Обласна рада не приймала окремого рішення про формування та розподіл коштів обласного бюджету за допомогою «депутатських фондів». Право одноособового розподілу коштів депутатам обласної ради для надання адресної грошової допомоги громадянам було надано в 2017 році, шляхом внесенням змін до розділу VIII (Перелік заходів, фінансування яких передбачається за рахунок коштів обласного бюджету) обласної Програми соціальної підтримки ветеранів війни, праці, дітей війни, інвалідів, інших соціальних груп населення, що перебувають у складних життєвих обставинах «Назустріч людям» на 2015-2019 роки (додано п.33 рішенням облради №39 від 06.04.2017 року). Що унеможливує проведення належного громадського контролю.

Обласна рада не запровадила практику створення і оприлюднення актуальної редакції обласних Програм. Всі вони знаходяться у вигляді рішень, що унеможливує ознайомлення людей з діючою редакцією Програми. Відповідно, громадяни не знають про наявні Програми, не розуміють умов і процедур, завдяки яким вони можуть стати учасниками Програм. Що не тільки унеможливує доступ громадян до Програмних ресурсів, а і є порушенням ст.15 ЗУ «про доступ до публічної інформації».

Громадяни не мають рівного доступу до отримання матеріальної допомоги за цією Програмою через те, що вони не знають про таку програму, не ознайомлені з порядком звернення до депутатів.

З року в рік у 55% випадків кошти «депутатських фондів» розподіляються між одними і тими самими особами і членами їх родин. Частина з цих осіб є співробітниками або членами родин осіб, що в той чи іншій мірі наближених до депутатів.

Динаміка останніх двох років показує, що в діях окремих громадян вже спостерігаються ознаки неправомірного використання своїх прав.

Тому 55% коштів так званих депутатських фондів за обласною Програмою «Назустріч людям» стабільно отримують «постійні клієнти». Частина з яких є однопартійцями, родичами чи співробітниками органів публічної влади чи юридичних осіб публічного права обласного, міських і районних підпорядкувань.

Так Гугніна Е.А. (закріпленій за Приазовським районом) 30.01.18 виділив на лікування Федько Олександрю Юрійовичу –брат депутата Матвіївської с/р. (Вільнянський р-н, Матвіївка) 3500 грн. І додатково 15.02.18 ще 4000 грн. Виникає питання. Чому Едуард Гугнін не надав допомогу 1 раз в обгрунтовано необхідних межах? Додатково Федько О.Ю. отримав матеріальну допомогу і в Матвіївській с/р.



В 2015 році особа з аналогічними даними була головою Матвіївської виборчої комісії.

МАТВІЇВСЬКА СІЛЬСЬКА ВИБОРЧА КОМІСІЯ ВІЛЬНЯНСЬКОГО РАЙОНУ ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСТІ

досьє	ФІНАНСИ	ІСТОРІЯ	ВІДОМОСТІ	ПУБЛІКАЦІЇ	СУДИ	ЛІЦЕНЗІЇ	ПОДАТКОВА	ЗВ'ЯЗКИ	ЗЕД
Дата оновлення: 22.04.2019									
Повна назва компанії	МАТВІЇВСЬКА СІЛЬСЬКА ВИБОРЧА КОМІСІЯ ВІЛЬНЯНСЬКОГО РАЙОНУ ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСТІ								
Організаційно-правова форма	КОМУНАЛЬНА ОРГАНІЗАЦІЯ (УСТАНОВА, ЗАКЛАД)								
ЄДРПОУ	34156880								
Керівник	ФЕДЬКО ОЛЕКСАНДР ЮРІЙОВИЧ								
Статус	Не перебуває в процесі виконання								

2.02.2018 року той самий Едуард Гугнін виділяє 2000 грн. Панковій Вікторії Миколаївні з Приазовська. А 20.08.2018 року особа з такими ж даними Наказом №262 КЗ «Запорізький обласний центр туризму і краєзнавства, спорту та екскурсій учнівської молоді» ЗОР Панкову Вікторію Миколаївну- педагога-організатора Приазовської філії I-II ступенів опорно навчального закладу приазовська спеціалізована школа I-III ступенів «Азимут» нагороджено грамотою цього КЗ за досягнуті успіхи в вихованні патріотизму та підвищення інтересу до історії України учнівської та студентської молоді в рамках Відкритої обласної КЗ «Центр туризму» ЗОР «100 років українському Тризубу».

Комунальний заклад
«Запорізький обласний центр туризму і краєзнавства,
спорту та екскурсій учнівської молоді»
Запорізької обласної ради

НАКАЗ

до оп. коп.

м. Запоріжжя

№ *262*

Про підсумки
Відкритої обласної акції
КЗ «Центр туризму» ЗОР
«100 років українському Тризубу»

1. Нагородити грамотами комунального закладу «Запорізький обласний центр туризму і краєзнавства, спорту та екскурсій учнівської молоді» Запорізької обласної ради за досягнуті успіхи в вихованні

Відповідно до Указу Президента України від 12 червня 2015 року №334/2015 «Про заходи щодо поліпшення національно-патріотичного виховання дітей та молоді», Концепції національно-патріотичного виховання молоді, затвердженої наказом Міністерства освіти і науки України від 16.06.2015 № 641, в рамках заходів з відзначення 100-річчя подій Української революції 1917 – 1921 років та шанування пам'яті її учасників, згідно Програми розвитку освіти Запорізької області на 2018 – 2022 роки, наказу Департаменту освіти і науки облдержадміністрації від 15.01.2018 № 36 «Про залучення учнівської молоді до туристсько-краєзнавчої діяльності та підвищення кваліфікації педагогічних кадрів освіти Запорізької області на базі КЗ «Центр туризму» ЗОР в 2018 році» з метою виховання юних патріотів

патріотизму та підвищення інтересу до історії України учнівської та студентської молоді в рамках Відкритої обласної акції КЗ «Центр туризму» ЗОР «100 років українському Тризубу»:
- Коляду І.О. вчителя української мови комунальна організація «Дніпровська загальноосвітня школа І-ІІІ ступенів» Петро-Михайлівської сільської ради
- Рудченко Л.М., учителя трудового навчання КО «Дніпровська ЗОШ» Петро – Михайлівської сільської ради;
- Жиленко Т.М., керівника гуртків КЗ «Центр тризму» ЗОР;
- Олійник М.О., керівника гуртків КЗ «Центр тризму» ЗОР
- Панкову Вікторію Миколаївну, педагога-організатора Приазовської філії I-II ступенів опорного навчального закладу Приазовська спеціалізована школа I-III ступенів «Азимут»
- Єфремова Юрія Івановича, вчителя історії КУ «Новокарлівська ЗОШ I-III ступенів Пологівської районної ради», керівника гуртка історичного

В 2017 році перше місце в ТОРі «витрачальників депутатських фондів» посіла депутат Запорізької обласної ради Тетяна Ковиліна (позафракційна) з виплатою Воробйовій Т.Є. 49508,00 грн.

<http://xn--80ane0bfp.zp.ua/2018/04/deputatskij-fond-chi-gromadskij/>

А, згідно реєстру судових справ, у грудні 2017 суддя Апеляційного суду Запорізької області з таким самим прізвищем- Воробйова І.А. у складі колегії суддів



розглядала справу №317/1932/15-ц, по якій Позивачем був: ПАТ "Укрсиббанк", відповідач: Ковилін Андрій Аркадійович, відповідач: Ковиліна Тетяна Миколаївна, відповідач: Товариство з обмеженою відповідальністю "Трест -укромонтажхімзахист". І справу було вирішено на користь відповідачів. <https://court.gov.ua/fair/>

Згідно даним аналітичної платформи Youcontrol, ТОВ «Трест-укромонтажхімзахист», 36878914 засновано в рівних долях Ковиліним Андрієм Аркадійовичем та Михайленко Вячеславом Володимировичем 03.12.2009 року зі статутним капіталом у 140 тис. грн. І воно виступило поручителем згідно договору поруки №236109 від 10.11.2008 року по кредитному договору №11400255000 від 01.10.2008 року (споживчий кредит) на суму 100 тис. доларів США.

В 2018 році депутат Запорізької обласної ради знов надає фінансову допомогу коштом обласної Програми «Назустріч людям» Воробйовій Тетяні Євгенівні з Запоріжжя 7 тис.грн.

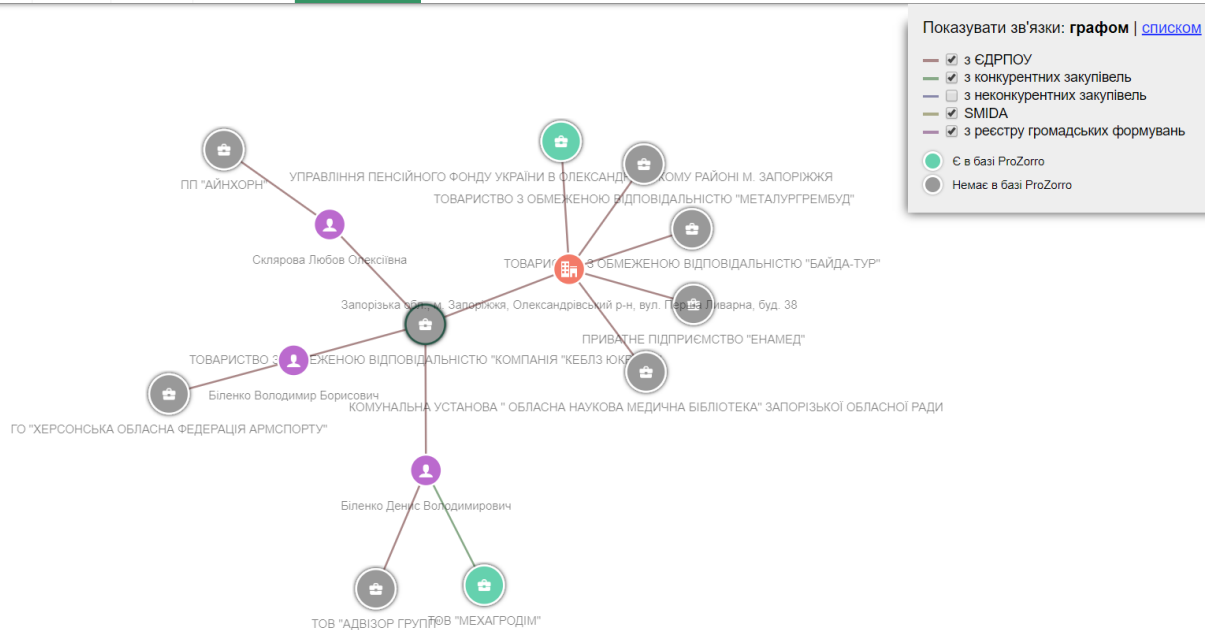
Екс-однопартієць Тетяни Ковиліної по партії Укроп Станіслав Чередніченко виділив Воробйовій Наталії Євгенівні з Запоріжжя 08.02.2018 року 3 тис.грн. на лікування.

Депутат облради Натілія Михайська (ОППО) 02.02.2018 року надає фінансову допомогу на лікування Черепакє Вікторії Сергіївні з Малокатеринівки Запорізького району в розмірі 10 тис.грн. Її повною тезкою є відома чемпіонка Світу 2015, дворазова абсолютна Чемпіонка України, майстер спорту України з гирьового спорту Черепакє Вікторія Сергіївна. В цей же день депутат Жердев І.С. (ОППО) надає допомогу у 10 тис.грн. Черепакє-Волковій Любов Олександрівні з Запоріжжя. А депутат Ярослав Криль (ОППО) – Волкову Володимирі Івановичу з Запоріжжя також в розмірі 10 тис. грн.

Депутат від «Нашого Краю» Будянський О.В. 13.12.2017 року надав допомогу мешканцю Бердянська Цуканову Віктору Володимировичу в розмірі 2 тис.грн. Особа з такими ж даними є депутатом Бердянської міської ради від БПП Солідарності. І в своїй декларації про отримання такої матеріальної допомоги не зазначив. І разом з дружиною взяли в 2018 році 3 кредити на загальну суму біля 30 тис. грн. Все це при доході родини більше 50 тис.грн на рік. https://declarations.com.ua/declaration/nacp_e34a6457-ad11-4ebf-b3e8-3eb77f89b03f

А депутат від Укропу Зотов Д.І. 07.02.2018 року надав 30 тис.грн. Біленко Денису Володимировичу. В реєстрі знайдено одного Біленко Дениса Володимировича, зареєстрованого по вул.Грязнова. За цією ж адресою зареєстровано ФОП Біленко Денис Володимирович з видом діяльності: «70.20.0 Аренда и управление собственной или арендуемой недвижимостью». Особа з такими ж даними є керівником ТОВ "КЕБЛЗ ЮКРЕЙН", 22132624.





Депутат Знаменський С.А. 24.01.2018 надав допомогу у розмірі 2 тис.грн. Нечитайло Олександрю Вікторовичу. Повний тезка якого очолює ГО ЛЮБИТЕЛІВ ВОЛЕЙБОЛУ "СК ЗАПОРІЖЖЯ", 36320692.

А депутат Марченко В.П. 30.03.2018 виділяє 900 грн. Мезенцеву Володимирі Миколайовичу, який ймовірно є засновником і керівником ТОВ «Комфорт буд» (статутний капітал 50 тис.грн.).

Цікаво як потрапили на прийом до депутата від Самопомочі, закріпленого за м.Мелітополь Євгена Дем'яненко, мешканці Бердянська Буліченко Сергій Олександрович і Легейда Володимир Григорович, яким депутат виділив по 3,5 тис.грн. та Ветренюк Ніна Олександрівна (5 тис.грн.).

А як потрапив до 47 депутатів, закріплених за різними територіями Леонід Іванович Томілін взагалі залишається загадкою.

Депутат Щербіна В.В. виділяє фінансову допомогу на лікування сина Михайла Чудесновій С.В., яка є першим заступником голови Запорізької районної державної адміністрації, керівником Запорізької районної профспілкової організації працівників державних установ України і почесним громадянином Запорізького району - 10 тис.грн.

http://zrda.gov.ua/pershii_zastupnik_golovi/

<https://opendatabot.ua/c/20511211>

http://www.zprada.gov.ua/pochesni_gromadiani_raionu/983-chudesnova_svitlana_ivanivna.html

<https://clarity-project.info/person/5ee9b81bc5c3b711ad613db80cf451d7>

При цьому Запорізька РДА і профспілкової організації звертаються за допомогою сайтів органів публічної влади області до всіх мешканців області за допомогою.

<https://www.en.gov.ua/aktualyno/uvaga-potrjna-dopomoga>



<https://www.en.gov.ua/aktualyno/uvaga-potrnbna-dopomoga>

<https://www.mrprim.zp.ua/?p=3685>

Згідно декларації Світлани Чудесної, в 2018 році вона і члени її родини отримали через КУ «КІОЦ» ЗОР («депутатські фонди») 43 тис. грн., від очолюваної нею профспілкової організації- 1,3 тис. грн., від Запорізької обласної ради профспілок-16,9 тис.грн. Чоловік отримав за місцем роботи ПАТ «Запоріжтрансформатор» матеріальну допомогу. І син Михайло – співробітник Департаменту освіти і науки Запорізької міської ради отримав від Управління соціального захисту населення Запорізької міської ради соціальні виплати на суму 18,5 тис. грн. На прохання про допомогу відгукнулись громадяни, які перерахували на картку Світлани Іванівни коштів на суму 231,346 тис. грн. Це звісно не покрито всі потреби на дороговартісне лікування, але мета Програми надавати рівний доступ всім громадянам до ресурсу цієї Програми.

Натомість виплати громадянам коливаються від 100 грн. до 50 тис. грн., що не можна визнати рівними правами.

На відміну від «депутатських фондів», інша частина коштів обласного бюджету за Програмою «Назустріч людям» розподіляється згідно затвердженого Розпорядженням голови ЗОДА Порядок під контролем Департаменту соціального захисту. За чітко встановленими критеріями і лімітами. Що відповідає меті Програми.

І тільки «депутатські фонди» не проходять контролю через відсутність таких вимог і обмежень в Порядку розподілу бюджетних коштів депутатами. За що останні ні несуть ніякої відповідальності.

10

В цій ситуації можна констатувати що держава не виконує своїх функцій з забезпечення медичною допомогою і надання послуг соціального захисту населення на належному рівні. Через це ми і бачимо ганебну практику оголошень з проханнями про допомогу на дороговартісне лікування. Що має в плановому режимі покриватись коштом бюджетів всіх рівнів. І саме над цим, а не над розподілом коштів людям, що їх потребують і не отримують від держави, мають працювати депутати. Направивши свої зусилля на виправлення причини проблеми, а не на покриття її наслідків.

За таких умов доцільно скасувати «депутатські фонди» через невідповідність їх меті обласної Програми «Назустріч людям» і передати кошти до компетенції Департаменту соціального захисту населення ЗОДА задля дотримання вимог Програми «Назустріч людям». І направити свої зусилля на впровадження медичної реформи в області задля комплексного вирішення аналогічних проблем громадян, більшість з яких не мають доступу до ресурсу Програми «Назустріч людям» взагалі. А 100 грн. не покриває всіх потреб в ліках при існуючих цінах на них. Тож визнати ефективною таку допомогу також важко.

Загалом ТОП 5 депутатів, що надали найбільшу суму одноразової допомоги виглядає так:

Редька В.В. 50 тис.грн. Хорошевському Олександрю Сергійовичу (Енергодар) 29.01.2018



Барзіон М.О. (Укроп) 45 тис. грн Зінченко Кристині Андріївні (Запоріжжя) 12.02.2018

Бусько В.М. 45 тис.грн. Прокопенко Ганні Олександрівні (Чернігівка) 02.11.2018

Зотов Д.І (Укроп) 30 тис. грн. Біленко Денис Володимирович (Запоріжжя) 07.02.2018

Зотов Д.І. (Укроп) 30 тис. грн Баранову Дмитру Анатолійовичу (Запоріжжя) 31.01.2018

А також по 30 тис.грн. Мельнік Дар'ї Анатоліївні та Арт'омову Олексію Миколайовичу з Запоріжжя 29 та 26 січня 2018 року відповідно.

Гришин Я.В. (Укроп) 30 тис. грн. Алексеєнко Костянтину Олександровичу (Запоріжжя) 02.03.2018

Дем'яненко Є.М. (Самопоміч) 30 тис.грн. Симоненко Микиті Сергійовичу (Мелітополь) 18.05.2018

Синельник А.М. 25 тис.грн. Забавє Галині Андріївні (Гуляйполе) 19.04.2018

Грачов С.в. (Наш край) 24 тис.грн. Соколовської Тамарі Федорівні (Широке Вільнянського району) 29.10.2018

Ковиліна Т.М. (позафракційна) по 20 тис.грн. Халаєву Анатолію Кузьмичу і Агаповій Валентині Олександрівні з Запоріжжя 16 та 18 січня 2018 року відповідно. Та Комишанській Катерині Івановні з Запоріжжя 13.03.2018.

Синельник А.М. 20 тис.грн. Андрусин Анатолій Богданович (Гуляйполе) 5.11.2018

Синельник А.М. 20 тис.грн. Кривошей Людмилі Михайлівні (Полтавка Гуляйпільський район) 5.06.2018

Романов В.І. (Самопоміч) 20 тис.грн. Кривошпикову Олександрю Кузьмичу (Мелітополь) 13.06.2018

Романов В.І.(Самопоміч) 20 тис.грн. Петрич Ольге Сергіївні (Мелітополь) 05.06.2018

Романов В.І. (Самопоміч) 20 тис.грн. Коновальській Іларії Владиславовні (Мелітополь) 6.07.2018

Гришин Я.В. (Укроп) 20 тис.грн. Пригоді Оксані Леонідовні (Мелітополь) 26.03.2018

Чередніченко С.В. 20 тис.грн. Циганок Миколі Миколайовичу (Магдалинівка Оріхівського району) 30.06.2018

Корольов Я.Б. (РПЛ) 10 тис.грн. виділив Кудіну Денису Володимировичу (Запоріжжя) 21.06.2018. ФОП з аналогічними даними обслуговує систему голосування Запорізької обласної ради.

Депутати від Самопоміч Дем'яненко Є.М. та Романов В.І. надали на лікування Дем'яненко Кларі Петрівні 20 тис. грн. і на лікування Дем'яненко Миколі Миколайовичу



15 тис. грн. Обидва вони є власниками дитячого будинку сімейного типу в Мелітополі. І виховують 8 дітей від 2 до 22 років.

<https://www.dedom.info/dedom/dityachiy-budinok-simeynogo-tipa-rodini-demyanenko>

Якщо вони обидва хворі, то як можуть виховувати дітей? Чи може це допомога на дитячий будинок? Обидві мети гуманні, але остання не підпадає під мету Програми.

Депутати від Нашого Краю Бабанін О.О. 10.05.2018, Бодасюк О.Ю. і Будянський О.В. 30.05.2018 виділили по 10 тис.грн. Буцикіній Наталії Георгіївні з Бердянська.

А депутати від ОППО Кушніренко А.В. і Семенков Є.О. в один день 07.11.2018 виділили Черняєвій Ірині Володимирівні з Запоріжжя по 20 тис.грн. та 10 тис.грн. відповідно.

Жодного рішення про об'єднання депутатських фондів, як того вимагає Порядок обласна рада не приймала.

В силу статусу «закрита інформація» у інформації з обґрунтуванням виділення коштів на лікування (а це 99% виділених коштів), ми не маємо змоги перевірити обґрунтованість потреб. Велика ймовірність того, що вони дійсно обґрунтовані.

Але є всі підстави констатувати відсутність широкого і рівного доступу всіх громадян до області до цього ресурсу. І як наслідок, недосягнення мети Програми в частині надання фінансової допомоги депутатами.

Тож, за результатами дослідження, є підстави стверджувати що 56 % використаних коштів в 2018 році мають ознаки неефективного використання бюджетних коштів. Що потребує додаткової перевірки компетентними органами.

Таким чином, ми можемо зробити висновок, що мета Програми в частині розподілу бюджетних коштів депутатами обласної ради **не досягнута**.

За таких умов, продовження практики одноособового розподілу бюджетних коштів на підтримку громадянам що потребують фінансової підтримки за обласною Програмою «Назустріч людям» є **недоцільною**.

Рекомендації:

1.Внести зміни до розділу VIII (Перелік заходів, фінансування яких передбачається за рахунок коштів обласного бюджету) обласної Програми соціальної підтримки ветеранів війни, праці, дітей війни, інвалідів, інших соціальних груп населення, що перебувають у складних життєвих обставинах «Назустріч людям» на 2015-2019 роки, виключивши з нього п.33

2.Кошти, передбачені в п.33 розділу VIII перерозподіли на п.32 розділу VIII або на нову медичну Програму.

3.При прийнятті аналогічної програми на 2020-2025 роки пункт надання фінансової допомоги депутатами обласної ради до неї не включати.



4. В майбутньому, за потреби створення «депутатських фондів» для надання адресної грошової допомоги громадянам, які опинились в складних життєвих обставинах, забезпечувати процес розподілу цих коштів за єдиною процедурою, затвердженою Розпорядженням голови ОДА. І визначенням конкретних відповідальних, а також виконавця- Департамент соціального захисту населення облдержадміністрації та КУ «Комп'ютерний інформаційно-обчислювальний центр» ЗОР .

5. На власному веб-сайті Запорізької обласної ради створити окремий розділ «Програми обласної ради», де розмістити діючі редакції всіх Програм з додатками і Порядками використання коштів цих Програм.

6. При внесенні змін до Програм, у строки, визначені ЗУ «Про доступ до публічної інформації», актуалізувати тексти Програм.

