



ДЕРЖАВНА ФІНАНСОВА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ  
ДЕРЖАВНА ФІНАНСОВА ІНСПЕКЦІЯ В ЗАПОРІЗЬКІЙ ОБЛАСТІ

вул. Перемоги, 129, м. Запоріжжя, 69057, тел. 279-60-04, факс 787-61-77, 787-61-72  
E-mail: [zpkru@zp.ukrtel.net](mailto:zpkru@zp.ukrtel.net) Код ЄДРПОУ № 20513724

02.09.2015 № 08-08-14-14/5620

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Запорізька обласна громадська  
організація «Народний Захист»

вул. Перемоги, 115-129,  
м. Запоріжжя, 69005

Про розгляд заяви

Державною фінансовою інспекцією в Запорізькій області розглянуто заяву Запорізької обласної громадської організації «Народний Захист» від 15.07.2015 №44, щодо можливих порушень вимог законодавства посадовими особами Запорізької обласної ради в частині отримання неправомірного прибутку під виглядом відшкодування фактичних витрат за копіювання і друк відповідей на запити згідно Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Відповідно до ч. 2 ст. 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Державна фінансова інспекція в Запорізькій області в своїй діяльності керується нормами Закону України від 26.01.1993 № 2939-ХІІ „Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні” (надалі – Закон № 2939), Порядку проведення інспектування Державною фінансовою інспекцією, її територіальними органами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.04.2006 № 550 (далі – Порядок № 550), Положенням про державні фінансові інспекції в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 03.10.2011 № 1236 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України від 19.10.2011 № 1212/19950 (далі – Положення №1236).

Компетенцію Держфінінспекції в Запорізькій області визначено ст.2 Закону №2939 та п.4 Положення, згідно із яким Інспекція здійснює, зокрема, державний фінансовий контроль за використанням і збереженням державних фінансових ресурсів, необоротних та інших активів, правильністю визначення потреби в бюджетних коштах та взяттям зобов'язань, ефективним використанням коштів і майна, станом і достовірністю бухгалтерського обліку і фінансової звітності у міністерствах та інших органах виконавчої влади, державних фондах, фондах загальнообов'язкового державного соціального страхування, бюджетних установах і суб'єктах господарювання державного сектору економіки, а також на підприємствах, в установах та організаціях, які отримують (отримували у періоді, який перевіряється) кошти з бюджетів усіх



рівнів, державних фондів та фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування або використовують (використовували у періоді, який перевіряється) державне чи комунальне майно.

При цьому, згідно ст.8 Закону №2939 органи державного фінансового контролю розглядають звернення про факти порушень законодавства з фінансових питань.

Державний фінансовий контроль реалізується інспекцією через проведення державного фінансового аудита, перевірки державних закупівель та інспектування (ч.2 ст.2 Закону №2939).

Планові та позапланові виїзні ревізії проводяться контролюючими органами відповідно до Закону № 2939, а саме: планові виїзні ревізії органами служби проводяться на підставі планів контрольно-ревізійної роботи, затверджених в установленому порядку, позапланові виїзні ревізії - за наявності підстав, визначених Законом № 2939 на підставі рішення суду.

З огляду на викладене, та оскільки Планами контрольно-ревізійної роботи Держфінінспекції в Запорізькій області на III та IV квартали 2015 року не передбачено проведення ревізії в Запорізькій обласній раді (*надалі по тексту - Рада*), а також за відсутності підстав для призначення позапланової ревізії, Держфінінспекція в Запорізькій області не має правових підстав для проведення ревізії фінансово-господарської діяльності Ради.

З метою надання обґрунтованої відповіді на порушені у Заяві питання, Держфінінспекцією в Запорізькій області, у межах наданих повноважень, керуючись п.7 ст.10 Закону №2939, п.46 Порядку №550 та п.6.13 Положення №1236, до Ради надіслано запит щодо надання інформації та належним чином завірених копій документів стосовно порядку розрахунку, а також понесених фактичних витрат Радою на копіювання і друк відповідей на запити згідно Закону України «Про доступ до публічної інформації».

На підставі отриманої від Ради інформації, Держфінінспекцією в Запорізькій області встановлено, що відшкодування фактичних витрат на копіювання або друк документів, що надаються за запитами згідно Закону України «Про доступ до публічної інформації» здійснюється на підставі виставлених Радою рахунків, згідно розрахунків таких витрат, проведених відповідно до Порядку відшкодування фактичних витрат на копіювання або друк копій документів, що направляються за запитами на публічну інформацію, затвердженого розпорядженням голови Запорізької обласної ради від 20.04.2015 №91-р (*надалі по тексту - Порядок*), а також Розміром фактичних витрат на копіювання або друк документів, що надаються за запитами на публічну інформацію (*надалі по тексту - Розмір*), який є додатком до Порядку.

Крім того, на запит надано рахунок-фактуру від 30.06.2015 №12, виставлений Радою Запорізькій обласній громадській організації «Народний захист», згідно якого Радою здійснено копіювання або друк документів, що надаються за запитом на публічну інформацію у кількості 258 стор. на загальну суму 1176,48 гривень. Вартість друкування/копіювання однієї сторінки, згідно вказаного рахунку, складає 4,56 грн. за сторінку.

Також, на запит надано рахунок-фактуру від 13.07.2015 №13, виставлений вищезазначеній громадській організації, згідно якого Радою здійснено копіювання або друк документів, що надаються за запитом на публічну інформацію у



кількості 2 стор. на суму 9,12 грн., а також 19 стор. на суму 147,77 грн. Таким чином, вартість друкування/копіювання однієї сторінки, згідно вказаного рахунку, складає 4,56 грн. та 7,76 грн. за сторінку відповідно.

Відповідно до п.1 Розміру, вартість послуги з друкування документів формату А4 та меншого розміру (двосторонній друк) складає 0,57 грн. за стор. Копіювання документів формату А4 та меншого розміру (двосторонній друк) складає 0,97 грн. за стор. Пунктом 3 Розміру передбачено, що у разі виготовлення документа шляхом сканування або іншої комп'ютерної обробки документів в електронному вигляді, вартість послуги множитья на коефіцієнт 8.

З урахуванням зазначеного, при визначенні вартості послуг з друкування та копіювання документів за рахунками-фактурами від 30.06.2015 №12, а також від 13.07.2015 №13 було застосовано вищевказаний коефіцієнт:  $0,57 * 8 = 4,56$  грн. за стор. та  $0,97 * 8 = 7,76$  грн. за сторінку.

Постановою Кабінету Міністрів України від 13.07.2011 №740 затверджено Граничні норми витрат на копіювання або друк документів, що надаються за запитом на інформацію (*надалі по тексту – Граничні норми*).

Зокрема, Граничні норми витрат на копіювання або друк копій документів формату А4 та меншого розміру (в тому числі двосторонній друк) визначено у розмірі не більше 0,1% від розміру мінімальної заробітної плати за виготовлення однієї сторінки.

Станом на 01.06.2015, 01.07.2015, 01.08.2015 розмір мінімальної заробітної плати складав 1218 грн. З урахуванням зазначеного, граничні норми витрат на копіювання або друк копій документів формату А4 та меншого розміру (в тому числі двосторонній друк) протягом червня – липня 2015 року мали складати **1,22 грн.** за сторінку. ( $1218 * 0,1\%$ )

Застосування будь-яких підвищуючих коефіцієнтів, в тому числі у разі виготовлення документа шляхом сканування або іншої комп'ютерної обробки документів в електронному вигляді, постановою Кабінету Міністрів України від 13.07.2011 №740 не передбачено.

Загалом, з моменту видання розпорядження головою Запорізької обласної ради від 20.04.2015 №91-р, яким затверджено Порядок відшкодування фактичних витрат на копіювання або друк копій документів, що направляються за запитами на публічну інформацію, за надання послуг з копіювання і друку документів, що надаються за запитом на публічну інформацію Радою отримано коштів в загальній сумі 104,97 грн. які на теперішній час не використані.

Крім того повідомляємо, що Запорізька обласна рада належить до мережі підконтрольних об'єктів Держфінінспекції України. З урахуванням зазначеного, планування і проведення контрольних заходів на вказаному об'єкті здійснюється Держфінінспекцією України.

Додатково повідомляємо, що рішення, дії або бездіяльність посадових осіб органу державного фінансового контролю можуть бути оскаржені як в адміністративному, так і в судовому порядку (ст. 55 Конституції України та ст. 13 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні»).

Перший заступник  
начальника інспекції

Курілець 787-62-33



В.В. Бородін