

Зауваження
до проекту рішення обласної ради
«Про обласний бюджет на 2018 рік»

Від Запорізької обласної державної адміністрації до Управління з питань соціально-економічного розвитку та бюджету виконавчого апарату Запорізької обласної ради надійшов для погодження проект рішення обласної ради «Про обласний бюджет на 2018 рік» (далі – проект Рішення).

За результатами аналізу та вивчення проекту Рішення звертаємо увагу, що положення пункту 14 суперечать чинному законодавству, розроблені і включені в порушення Бюджетного кодексу України з огляду на наступне.

Так, пунктом 14 проекту Рішення передбачено делегування облдержадміністрації у період між сесіями обласної ради перерозподіл видатків бюджету за бюджетними програмами, включаючи резервний фонд бюджету, дотації та субвенції, а також збільшення видатків розвитку за рахунок зменшення інших видатків, за розпорядженням голови облдержадміністрації без погодження з постійною комісією обласної ради з питань бюджету.

Відповідно до статей 2, 4 Бюджетного кодексу України, бюджетне законодавство складається зокрема з Конституції України, Бюджетного кодексу України, рішень про місцевий бюджет. Бюджети місцевого самоврядування - бюджети територіальних громад сіл, їх об'єднань, селищ, міст (у тому числі районів у містах), що створюються згідно із діючим законодавством України. Рішення про державний та місцеві бюджети приймаються виключно на підставі та у порядку, передбаченими чинним законодавством України.

Відповідно до статей 23, 102, 108 Бюджетного кодексу України перерозподіл видатків бюджету за бюджетними програмами, включаючи резервний фонд бюджету, дотації та субвенції, а також збільшення видатків розвитку за рахунок зменшення інших видатків, здійснюються за рішенням місцевої державної адміністрації з обов'язковим погодженням з постійною комісією з питань бюджету місцевої ради.

Таким чином, пунктом 14 проекту Рішення пропонується виключити повноваження постійної комісії обласної ради з питань бюджету погоджувати розпорядження голови облдержадміністрації щодо перерозподілу вищезазначених видатків, у той час як вищезазначені повноваження постійної комісії закріплені діючим Бюджетним кодексом.

З огляду на вимоги законодавства України, зазначені положення пункту 14 жодним чином не можуть ґрунтуватися на підставі будь-яких проектів Законів України. Слід зазначити, що у жовтні 2017 року до

Верховної ради України надійшов законопроект «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України», яким передбачено скасування погодження постійних комісій з питань бюджету рішень облдержадміністрацій щодо перерозподілу видатків бюджету.

Однак зазначений проект Закону не розглянутий та не прийнятий. Комітет Верховної ради з питань бюджету (протокол 118) на своєму засіданні 18.09.2017 ухвалив рішення, яким, у тому числі, рекомендував Верховній раді України не вносити зміни до Бюджетного кодексу України в частині виключення повноважень постійних комісій з питань бюджету щодо обов'язковості погодження рішень облдержадміністрацій по перерозподілу видатків бюджету.

Таким чином, зазначені положення пункту 14 проекту Рішення на даний час не мають законодавчого підґрунтя, є передчасними та такими, що суперечать діючому законодавству України.

Отже, у зв'язку з вищевикладеним, вважаємо, що пункт 14 проекту Рішення у викладеній редакції не може бути прийнятий та затверджений.

У відповідності до вимог діючого законодавства, зокрема Бюджетному кодексу України, пункт 14 проекту Рішення може бути викладений у редакції, яка неодноразово приймалася та затверджувалася обласної радою у попередніх рішеннях «Про обласний бюджет», а саме:

«14. Відповідно до п. 8 та п. 10 ст. 23 та п. 7 ст. 108 Бюджетного кодексу України делегувати обласній державній адміністрації у період між сесіями обласної ради збільшувати (зменшувати) обсяги дохідної та видаткової частин обласного бюджету в разі збільшення (зменшення) області обсягів міжбюджетних трансфертів з Державного бюджету України, здійснювати їх розподіл, а також перерозподіл обсягів, затверджених міжбюджетних трансфертів між бюджетами міст і районів, головними розпорядниками коштів обласного бюджету згідно з розпорядженням голови обласної державної адміністрації, погодженим постійною комісією обласної ради з питань бюджету з наступним внесенням змін до цього рішення.»

Начальник управління з питань
соціально-економічного розвитку
та бюджету виконавчого апарату
обласної ради



О.І.Клиба

31.10.2017

вик. Аделев І.В.

