

## Зауваження

до проекту рішення Запорізької обласної ради «Про внесення змін до рішення Запорізької обласної ради від 06.04.2017 №61 «Про затвердження Програми забезпечення потреб населення Запорізької області за рахунок використання вертолітної техніки на 2017-2021 роки», підготовленого Департаментом промисловості та розвитку інфраструктури облдержадміністрації

Управлінням юридичного забезпечення діяльності ради виконавчого апарату Запорізької обласної ради (далі – управління) проведено правову експертизу проекту рішення Запорізької обласної ради «Про внесення змін до рішення Запорізької обласної ради від 06.04.2017 №61 «Про затвердження Програми забезпечення потреб населення Запорізької області за рахунок використання вертолітної техніки на 2017-2021 роки», підготовленого Департаментом промисловості та розвитку інфраструктури облдержадміністрації (далі – Проект рішення), за результатом якої зауважується на наступному.

Проектом рішення пропонується внести зміни до Програми забезпечення потреб населення Запорізької області за рахунок використання вертолітної техніки на 2017-2021 роки, затвердженої рішенням Запорізької обласної ради від 06.04.2017 №61 (далі – Програма).

Вказані зміни стосуються включення додаткових заходів до додатка 1 до Програми, які потребують фінансування з обласного бюджету (далі – зміни), а саме:

- «денне чергування вертольота Мі-8 на території аеродрому м. Запоріжжя» з обсягом фінансування 18623,367 тис.грн. на 4 роки;
- «проведення пошуково-рятувальних операцій» - 4192,272 тис.грн. на 4 роки;
- «проведення спільних навчань (тренувань)» - 1197,792 тис.грн. на 4 роки.

Виконавцями вказаних заходів визначено Департамент з питань цивільного захисту населення облдержадміністрації, при цьому розпорядників бюджетних коштів на вказані заходи не визначено.

У зв'язку з цим, звертається увага на постанову Кабінету Міністрів України від 14.11.2012 № 1037 «Про заходи щодо вдосконалення організації та проведення авіаційних робіт з пошуку і рятування» (далі – Постанова), якою затверджено Порядок залучення пошуково-рятувальних сил і засобів до проведення робіт з пошуку і рятування, відшкодування витрат, пов'язаних з їх проведенням (далі – Порядок).

Пунктом 2 Постанови визначено суб'єктів єдиної системи проведення авіаційних робіт з пошуку і рятування (далі - авіаційна система), до яких належать: Міністерство оборони, Міністерство інфраструктури, Міністерство внутрішніх справ, Державна служба з надзвичайних ситуацій, Адміністрація Державної прикордонної служби, Державна авіаційна служба, Державна служба з безпеки на транспорті. Департаменти з питань цивільного захисту населення облдержадміністрацій до таких суб'єктів Постановою не віднесені.

Відповідно до пункту 3 Постанови Державній службі з надзвичайних ситуацій доручено, в тому числі, передбачати під час складання проекту Державного бюджету України на відповідний рік кошти, необхідні для проведення авіаційних робіт з пошуку і рятування.

Крім того слід зауважити на тому, що Порядком передбачений механізм відшкодування витрат, пов'язаних з проведенням пошуково-рятувальних робіт.

Так згідно з пунктом 33 Порядку відшкодування експлуатантам повітряних суден витрат за послуги, що надаються згідно з їх основною діяльністю, авіаційні сили і засоби яких залучаються ДСНС (мається на увазі Державна служба з надзвичайних ситуацій) до несення чергування та проведення авіаційних робіт з пошуку і рятування, здійснюється ДСНС на підставі укладених договорів за рахунок коштів державного бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством, відповідно до кошторису витрат.

Кошторис витрат за договорами включає:

проведення авіаційних робіт з пошуку і рятування;

виконання польотів для підтримання необхідного рівня підготовки чергових екіпажів пошуково-рятувальних повітряних суден, участі у навчаннях (тренуваннях) з пошуку і рятування, перебазування до місць чергування (проведення авіаційних робіт з пошуку і рятування) та повернення до місць постійної дислокації, контролю готовності чергових сил;

забезпечення підготовки пошуково-рятувальних повітряних суден до чергування та виконання польотів для проведення авіаційних робіт з пошуку і рятування;

преміювання авіаційного персоналу, що залучається до чергування та проведення авіаційних робіт з пошуку і рятування;

амортизаційні відрахування для пошуково-рятувальних повітряних суден, що здійснюють чергування та виконання польотів під час проведення авіаційних робіт з пошуку і рятування, пошуково-рятувального майна та спорядження;

аеропортові збори (за винятком польотів повітряних суден державної авіації, що здійснюються з аеродромів постійної дислокації);

усі види страхування;

відрядження авіаційного персоналу, що бере участь у чергуванні та проведенні авіаційних робіт з пошуку і рятування поза межами місць постійної дислокації експлуатанта авіаційної техніки (пункт 34 Порядку).

Департамент з питань цивільного захисту населення Запорізької обласної державної адміністрації здійснює свою діяльність відповідно до Положення про Департамент з питань цивільного захисту населення Запорізької обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 24.12.2012 №641 (далі – Положення). За змістом Положення, розміщеного станом на 24 жовтня 2017 року на офіційному веб-сайті Запорізької обласної державної адміністрації, не вбачається в повноваженнях Департаменту з питань

цивільного захисту населення Запорізької обласної державної адміністрації здійснення повноважень, спрямованих на проведення пошуково-рятувальних операцій.

Згідно з пунктом 14 Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1052, Державна служба України з надзвичайних ситуацій залучає підрозділи пошуково-рятувальних сил та аварійно-рятувальних служб центральних та місцевих органів виконавчої влади, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності та координує їх діяльність під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій державного і регіонального рівня, організовує проведення пошуково-рятувальних робіт та здійснює контроль за їх проведенням.

Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.


Таким чином вбачається, що запропонованими до Програми змінами визначено виконавцем заходів той орган державної влади, до повноважень якого не віднесено їх виконання. Крім того цими же змінами не зазначено орган, у межах повноважень якого згідно з діючим законодавством здійснення таких заходів.

Поміж з іншим слід звернути увагу на те, що пунктом 2.2.5 Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання, затверджених наказом Міністерства економіки України від 04.12.2006 N 367, передбачено, що виконання заходів Програми повинно дати змогу досягти реалізації її мети та усунути причини виникнення проблеми.

Із змісту Програми слідує, що її метою є підвищення рівня життєдіяльності населення Запорізької області. У зв'язку з цим, зауважується на невідповідності змісту запропонованих змінами до Програми заходів з «денного чергування вертольота Мі-8 на території аеродрому м. Запоріжжя», «проведення пошуково-рятувальних операцій», «проведення спільних навчань (тренувань)» меті Програми.

Враховуючи вищевикладене, зауважується на необхідності доопрацювання Проекту рішення та приведення його у відповідність до норм чинного законодавства. При доопрацюванні питання, вважається за необхідне врахувати необхідність уточнення запропонованих Програмою заходів, в тому числі, шляхом їх конкретизації, виходячи із реального їх виконання та очікуваних результатів.

Начальник управління

  
С.О.Мороз