



Адреса для листування:
вул. Перемоги 115-129
м. Запоріжжя 69005

код ЄДРПОУ 36534850
р/р 26006566102100 в
АТ «Укрсиббанк» МФО 351005

тел. (061) 7011926
e-mail: zabol-zabol@mail.ru
(098)042-95-95

Вих. № 336 від 04 квітня 2017р.

На № _____ від _____ 2017р.

До Запорізької обласної ради

До порядку денного сесії Запорізької обласної ради (06.04.2017) запропоновано включити рішення щодо затвердження проекту Програми профілактики правопорушень та забезпечення громадської безпеки в Запорізькій області, розвитку матеріально-технічної бази Головного управління Національної поліції в Запорізькій області, прокуратури Запорізької області, Військової прокуратури Запорізького гарнізону Південного регіону України, Управління Служби безпеки України в Запорізькій області, Головного управління ДФС в Запорізькій області, Управління патрульної поліції у м. Запоріжжя Департаменту патрульної поліції на 2017-2021 роки .

Метою Програми визначено:

«метою заходів, передбачених цією Програмою, є забезпечення ефективної реалізації державної політики у сфері профілактики правопорушень, підвищення ефективності взаємодії місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та правоохоронних органів області.»

Натомість, заходи державної політики мають фінансуватися коштом державного бюджету.

А очікуваними результатами зазначено:

«Виконання обласної Програми дасть змогу:

- поліпшити якість та ефективність профілактики правопорушень;

-збільшити питому вагу розкритих правопорушень;

-знизити рівень злочинності у громадських місцях, забезпечити публічну безпеку та порядок;

-підвищити безпеку на автомобільних дорогах, вулицях міст, інших населених пунктів;

-посилити протидію злочинам проти власності;

-покращити матеріально-технічну оснащеність Головного управління Національної поліції в Запорізькій області, прокуратури Запорізької області, Військової прокуратури Запорізького гарнізону Південного регіону України, Управління Служби безпеки України в Запорізькій області, Головного управління ДФС в Запорізькій області, Управління патрульної поліції у м. Запоріжжя Департаменту патрульної поліції.»

При цьому не зроблено аналіз ефективності реалізації попередньої Програми, не наведено жодного показника впливу попереднього фінансування на зміну зазначених показників.



В проекті Програми жодним чином не зазначено як реалізація запланованих заходів має впливати на досягнення мети. Як не обгрунтовано жодну цифру.

Натомість, за даними з відкритих джерел, за останні два роки Запорізька область очолює списки областей з найбільшою криміногенною ситуацією і є найбільш корумпованою областю.

Таким чином, кошти обласного бюджету витрачені за попередньою Програмою не вплинули позитивно на захист прав мешканців Запорізької області, зниження рівня злочинності, рівень розкриття злочинів. Навпаки, спостерігається тенденція погіршення рівня злочинності з підвищенням рівня фінансування коштом обласного бюджету.

Додатково варто зазначити, що правове обгрунтування необхідності затвердження цієї Програми на сьогодні не є актуальним.

А «покращення матеріально-технічної оснащеності Головного управління Національної поліції в Запорізькій області, прокуратури Запорізької області, Військової прокуратури Запорізького гарнізону Південного регіону України, Управління Служби безпеки України в Запорізькій області, Головного управління ДФС в Запорізькій області, Управління патрульної поліції у м. Запоріжжя Департаменту патрульної поліції.» не може бути визнано належним очікуваним результатом, оскільки ці видатки повинні фінансуватися за рахунок державного бюджету. І ефективність використання коштів контролюватися відповідними національними структурами.

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА УКРАЇНИ Про невідкладні додаткові заходи щодо посилення боротьби з організованою злочинністю і корупцією № 84 від 06.02.2003 передбачає низку заходів, направлених на посилення діяльності в напрямку боротьби з корупцією та оргзлочинністю.

<http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/84/2003>

Лише в п.14 згадується про обласні державні адміністрації:

«Кабінету Міністрів України, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласним, Київській та Севастопольській міським державним адміністраціям:

передбачити виділення коштів для матеріально-технічного забезпечення спеціальних підрозділів по боротьбі з організованою злочинністю і корупцією, закупівлі сучасної спеціальної техніки для виявлення нових способів вчинення злочинів;»

При чому мова йде лише про матеріально-технічне забезпечення, лише спецпідрозділів; лише тих, хто займається боротьбою з корупцією та оргзлочинністю; а також про закупівлю лише сучасної спецтехніки для виявлення нових способів вчинення злочинів, а не про матеріально-технічне забезпечення та постійне оновлення оргтехніки для всіх силових структур.

Таким чином, фінансування ані ГУ НП в Запорізькій області на загальну суму 73 000 тис.грн.:

1. Оснащення оперативних, слідчих, спеціальних та інших підрозділів ГУНП в Запорізькій області спеціальною технікою, обладнанням та устаткуванням, засобами індивідуального броне-захисту та активної оборони, майном радіаційного, хімічного, бактеріологічного захисту, а також військово-інженерного призначення та іншими спеціальними засобами;
2. Придбання засобів зв'язку та телекомунікаційного обладнання;



3. Оснащення чергових частин, оперативних, слідчих та інших підрозділів ГУНП новітньою інформаційно-аналітичною, комп'ютерною та офісною технікою та частинами до неї;
4. Оновлення автотранспортного парку органів та підрозділів ГУНП (придбання автомобільного транспорту та запасних частин до нього);
5. Заходи з енергозбереження;

Ані ДФС та СБУ в Запорізькій області (зазначених в Додатку №2 до Програми) фінансуватися за рахунок обласного бюджету не можуть. Згідно спецзаконів, видатки на забезпечення діяльності та утримання цих правоохоронних органів здійснюється за рахунок державного бюджету в рамках затверджених кошторисів.

Постанова ж КМУ № 230 від 25.04.2013 Про Концепцію боротьби з тероризмом <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/230/2013> запроваджує великий перелік заходів на запобігання тероризму, недопущення порушення державного кордону України тощо, наголошуючи на тому, що Україна – країна з низьким рівнем терористичної загрози. В Запорізькій області вибухи з гранатометів кваліфікуються як хуліганство, терористичних актів не має. І хоч Указом передбачено: Фінансування заходів із реалізації Концепції має здійснюватися за рахунок коштів державного і місцевих бюджетів, інших джерел, не заборонених законодавством, варто зазначити що обидва Укази, на які посилається розробник проекту Програми вже давно застаріли і не відповідають вимогам сьогодення. Але навіть вони не передбачають обов'язок обласної ради брати на себе в повному обсязі фінансування діяльності та технічного переоснащення всіх правоохоронних структур.

Тим більше, що ці правоохоронні органи витрачають кошти в закритому режимі. На наші запити СБУ в Запорізькій області відмовила нам у наданні переліку автотранспорту, закупленого за кошти обласного бюджету, посилаючись на державну таємницю. Загальна норма – рівень повноважень і закритості відповідає джерелу фінансування. Всі заходи і витрати що закриті державною таємницею повинні фінансуватися з державного бюджету задля забезпечення режиму таємності інформації. Попереднє оприлюднення обласною радою проектів рішень не в змозі забезпечити такий режим.

Натомість, органи ДФС взагалі закриті для громадського контролю. І не обтяжені додержанням законодавства. Більше півроку ГО Народний Захист в судовому порядку добивається відкриття інформації ДФС України за запитом, що було направлено на адресу ДФС в Запорізькій області. Не дивлячись на виграш справи в судах першої та другої інстанції, ДФС і досі не надає нам запитовану інформацію, не виконуючи рішення суду. При цьому у органів ДФС вистачає коштів на встановлення огорож для перешкоджання доступу громадян до їх приміщень. Важко повірити у можливість забезпечення цим органом цільового використання коштів та належного звітування.

Не зайвим буде нагадати про те, що в умовах децентралізації тягар фінансування заходів на місцях покладається безпосередньо на органи місцевого самоврядування міст, сіл і селищ, а не на обласний бюджет.

До того ж, варто вивчити як ця програма корелюється з міською програмою Безпечне місто.

Висновки і рекомендації:



1. Недоцільно затвердження Запорізькою обласною радою рішення щодо затвердження Програми профілактики правопорушень та забезпечення громадської безпеки в Запорізькій області, розвитку матеріально-технічної бази Головного управління Національної поліції в Запорізькій області, прокуратури Запорізької області, Військової прокуратури Запорізького гарнізону Південного регіону України, Управління Служби безпеки України в Запорізькій області, Головного управління ДФС в Запорізькій області, Управління патрульної поліції у м. Запоріжжя Департаменту патрульної поліції на 2017-2021 роки.
2. Доцільно перенесення заходів щодо фінансової підтримки судових органів до профільної Програми з додержанням інтересів і розподілом видатків між власниками приміщень.
3. Доцільно заходи з підтримки патрульної поліції м.Запоріжжя фінансувати за рахунок бюджету м.Запоріжжя.

Просимо:

1. Врахувати наші зауваження під час прийняття рішення щодо затвердження проекту Програми профілактики правопорушень та забезпечення громадської безпеки в Запорізькій області, розвитку матеріально-технічної бази Головного управління Національної поліції в Запорізькій області, прокуратури Запорізької області, Військової прокуратури Запорізького гарнізону Південного регіону України, Управління Служби безпеки України в Запорізькій області, Головного управління ДФС в Запорізькій області, Управління патрульної поліції у м. Запоріжжя Департаменту патрульної поліції на 2017-2021 роки.

З повагою

Голова Правління

Заболотна Н.О.