



Запорізька обласна громадська організація "Народний захист"



Адреса для листування:
вул. Перемоги 115-129
м. Запоріжжя 69005

код ЄДРПОУ 36534850
р/р 260068035 у Запорізькому
відділенні № 1 ВАТ «Єрсте Банк»
в м. Запоріжжя, МФО 380009

тел./факс 8(061) 279-52-89
e-mail: zabol@zabol.zssm.zp.ua

Вих. № 46 від 20 травня 2010р.

На № _____ від _____

Голові робочої підгрупи

«Податкова реформа»

Групи «Сталий економічний розвиток,
бізнес-клімат та інвестиції»

Васюкову Г.Г.

Діяльність організацій громадянського суспільства (в подальшому - ОГС) регламентується Законом України від 16.06.1992г. №2461-ХІІ «Про об'єднання громадян» і передбачає здійснення діяльності ОГС на принципах неприбутковості.

Але діяльність будь-якої організації чи підприємства завжди пов'язана з витратами.

Тому в більшості країн світу до 60% соціальних послуг надаються ОГС, які фінансує держава, бо в умовах неприбутковості є можливість значно знизити ціну соціальної послуги. Саме тієї послуги, яка так потрібна людям і яку держава надати не в змозі.

В рамках річного плану дій ЄС - Україна на 2009 рік, Кабінет Міністрів України доручив Державній податковій адміністрації, Міністерству фінансів та Міністерству економіки підготувати до грудня 2009 року Проект податкового кодексу законодавства Європейського Союзу (Розпорядження КМУ № 408-р від 15 квітня 2009 р.). До розробки також були залучені Міністерство аграрної політики, Державна митна служба та Держкомпідприємництва.

КМУ особливо наголошує на необхідності узгодження Податкового кодексу з законодавством Європейського Союзу, що потребуватиме внесення дуже істотних змін. В цей час в усіх областях України створені групи по розробці нового податкового кодексу. В них входять представники різних видів бізнесу, науковці. Податковий кодекс стосується не тільки бізнесу, а і ОГС. Оскільки ОГС фінансово не мають можливості залучити до розробки фахівців, ми можемо тільки визначити норми в законодавстві, які не відповідають інтересам ОГС і конфліктують одне з одним.



На даний час в Україні оподаткування громадян, які потребують допомоги ОГС та приватних благодійників, не відповідає ні практиці країн ЄС, ні навіть здоровому глузду. Адже надходження від оподаткування цієї допомоги в 5-6 разів менші, ніж сума, на яку ця допомога дозволила б скоротити відповідні бюджетні витрати на адресну соціальну допомогу. Традиційний фіскальний курс у цій сфері надзвичайно неефективний за умов кризи і бюджетного дефіциту, коли витрати на соціальну допомогу практично скорочуються, а дефіцит бюджету обмежує кредитний рейтинг та доступ уряду до необхідних стабілізаційних коштів.

Загальний висновок: Податковий кодекс має мінімізувати податки та забезпечити прозорі стимули для розвитку виробництва, надходження інвестицій як передумови зростання ВВП, розвитку малого та середнього бізнесу і покращення зайнятості населення. В свою чергу, ОГС матимуть більше можливості для надання більш ефективної соціальної допомоги.

Неприбуткові організації як платники окремих податків

Закон України "Про систему оподаткування" встановлює 27 загальнодержавних та 14 місцевих податків та зборів. Цей перелік потребує значного скорочення з огляду на низьку ефективність багатьох податків та зборів, особливо місцевих.

Неприбуткові організації станом на квітень 2009 року можуть бути, зокрема, платниками 11 загальнодержавних та семи місцевих податків і зборів, що значно ускладнює їх звітність та потребує значних витрат на бухгалтерські та юридичні послуги при веденні обліку, здачі звітів і в випадку суперечок з контрольними органами.

Податкова звітність

В країнах ЄС для неприбуткових організацій, як правило, встановлюється окрема форма податкових звітів, яка дозволяє розрізнити звільнені від оподаткування доходи. Крім того, спрощена система звітності (наприклад, один раз на рік) встановлюється для організацій, доходи яких не перевищують певної суми (в Румунії, наприклад, 30 тисяч євро). ДПА України також пропонувала встановити для неприбуткових організацій спрощений порядок податкової звітності (один раз на рік), за винятком платежів, щодо яких вони виконують функції податкових агентів.

Але до цього часу нічого не змінилось. ОГС продовжують жити і діяти по законодавству не адаптованому до умов роботи ОГС і подавати звіти, навіть з прочерками



Запорізька обласна громадська організація "Народний захист"



щоквартально, а з комунального податку - щомісяця. ОГС дуже стиснуті у фінансах і, як правило, значну кількість роботи виконують на громадських засадах. Ведення ж бухгалтерського і податкового обліку, складання і подання звітності потребує висококваліфікованого фахівця, який не аби як повинен бути обізнаний з усіма тонкощами податкового законодавства і постійними його змінами. А для цього ОГС повинні оплачувати цю роботу з грошей, зібраних для виконання своїх статутних цілей. При тому, що держава ніяк не підтримує ОГС фінансово, такий тягар для ОГС нести не під силу. Діяльність ОГС цілком залежить від бажання спонсора підтримати діяльність ОГС фінансово. Тому дуже боляче стоїть питання дозволити ОГС самій заробляти собі кошти на здійснення статутної діяльності за рахунок надання пільги по податку на прибуток, отриманий від діяльності ОГС або його підрозділу.

1. Законом України від 16.06.1992р. № 2461-ХІІ «Про об'єднання громадян» передбачена можливість громадських організацій одержувати прибуток від своєї статутної діяльності. Але, не дивлячись на те, що весь цей прибуток ОГС направляє на виконання своєї статутної діяльності, вона повинна звітувати податковій інспекції про одержаний прибуток окремою декларацією і сплачувати з нього 25% податку на прибуток. Тому виникає питання: якщо вся сума прибутку використана для надання більшої кількості соціальної допомоги у вигляді послуг населенню, то який же це прибуток для організації і за що вона повинна сплачувати податок на прибуток? Доцільніше було б звільнити ОГС від сплати податку на прибуток, використаний для виконання своєї статутної діяльності, покращуючи цим їх фінансування і заохочуючи їх до більш плідної роботи.

Діючий Закон про прибуток передбачає оподаткування неприбуткових організацій, як звичайних платників податку, якщо вони отримують оподатковуваний дохід. Але не всі пункти Закону пристосовані для неприбуткових організацій. Такі норми, як приріст (убиль) залишків матеріальних цінностей, нарахування амортизаційних відрахувань для неприбуткових організацій не застосовують, а «звичайну ціну» застосовують. Оскільки діяльність ОГС спрямована на зменшення ціни при наданні послуг населенню, чим покращує соціальну допомогу замість держави, то дотримуючись положення «звичайна ціна» вони не зможуть її зменшити, а якщо зменшать, то повинні будуть сплатити штрафні санкції. Тому застосування «звичайної ціни» зводить на нівець мету діяльності неприбуткових організацій. В цій ситуації ми маємо конфлікт інтересів, який згідно з Законом №2181 повинен вирішуватись в інтересах ОГС.

Щоб уникнути цього необхідно внести зміни в п.7,11, Закону України «Про оподаткування прибутку підприємств» від 22.05.1997р. №283/97-ВР, а також в Порядок складання податкового звіту про використання грошових коштів неприбутковими організаціями від 11.07.1997р. № 233.



Запорізька обласна громадська організація "Народний захист"



2. Закон України «Про порядок погашення зобов'язань платників податків перед бюджетом і цільовими фондами» від 21.12.2000р. № 2181- III п.4.1.4 зобов'язує подавати декларації і звіти за звітний період в установлені законом строки. Діяльність ОГС не завжди постійна, але завжди в умовах нестачі коштів. Є періоди коли діяльність не ведеться і доводиться здавати звіти з прочерками, вимушено витрачаючи на це дефіцитні кошти і час. Недоцільно ОГС здавати «пусті» бланки в усі фонди і ДПА.

3. Закон України «Про бухгалтерський облік і фінансову звітність» від 16.07.1999р. і №996-XIV ставлять до ОГС такі ж вимоги, що і для інших юридичних осіб.

Вимоги національних стандартів бухгалтерського обліку і фінансової звітності зорєнтовані на прибуткові підприємства. Такі поняття, як «актив» і «зобов'язання», «власний капітал», «прибутки» і «видатки» в редакції національних стандартів передбачають отримання економічних вигід, а діяльність ОГС направлена на те, щоб не брати від суспільства, а давати йому. Ось і виходить, що під економічною вигодою розуміють можливість виконання своїх статутних цілей. Що не відповідає меті діяльності ОГС.

На цей час йде розробка Проекту Закону «Про громадські організації» №3371, в якому передбачається можливість отримання ОГС неоподаткованого прибутку, який буде направлено на здійснення статутної діяльності.

Доцільно як найшвидше прийняти цей Проект і врегулювати податкове законодавство для ОГС. А саме: внести зміни до Закону про прибуток. Згідно цим змінам врегулювати норми Порядку № 233. Закон №996 зовсім не відповідає потребам ОГС, тому для ОГС потрібна розробка нових стандартів. Закон №2181 доповнити принципом мовчазної згоди при здачі звітів і декларацій, при якому звіти з прочерками не подаються і встановити податковий період по всіх податках і зборах в усі фонди і ДПА для ОГС

1 раз на рік.

Голова Правління

ЗОГО «Народний захист»

(099)291-96-96

Н.О.Заболотна